И Н Ф О Р М А Ц И Я

об отзывах и предложениях Алтайского краевого Законодательного

Собрания по проектам федеральных законов, направленных

в Государственную Думу Федерального Собрания

Российской Федерации в первом полугодии 2012 года

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направляются в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты.

Согласно требованиям пункта 2 статьи 89-1 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания каждое полугодие информирует депутатов об отзывах и предложениях Алтайского краевого Законодательного Собрания по проектам федеральных законов, направленных Государственной Думой в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Во исполнение указанного требования Регламента подготовлена настоящая информация.

В первом полугодии 2012 года в Алтайское краевое Законодательное Собрание из Государственной Думы поступило 316 проектов федеральных законов, из них в порядке законодательной инициативы – 261 законопроект, принятых Государственной Думой в первом чтении – 56 законопроектов.

Проекты федеральных законов по поручению председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания направлялись экспертно-правовым управлением на рассмотрение в профильные комитеты, а также в постоянные депутатские объединения – фракции Алтайского краевого Законодательного Собрания.

По итогам данной работы было подготовлено и направлено в Государственную Думу 183 постановления, в том числе: 157 постановлений о поддержании проекта федерального закона, 26 постановлений о нецелесообразности принятия проекта федерального закона. Наибольшее число законопроектов, рассмотренных Алтайским краевым Законодательным Собранием в отчетном периоде, было направлено на совершенствование государственной системы, совершенствование законодательства о выборах и референдуме, повышение эффективности экономической, финансовой и социальной политике, изменение административного и налогового законодательства.

О приоритетах в законодательном обеспечении в данных сферах свидетельствует и распределение нагрузки на профильные комитеты, приведенное в диаграмме.

В постоянные депутатские объединения Алтайского краевого Законодательного Собрания для изучения и подготовки замечаний и предложений было направлено 44 проекта федеральных законов, имеющих политическое значение, касающихся вопросов избирательного права, полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Среди них: № 1476-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», № 642785-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», № 9574-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», № 8434-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», № 1620-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», № 643410-3 «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» и статью 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации».

Предложения и замечания от постоянных депутатских объединений на данные законопроекты не поступали.

Среди поддержанных Алтайским краевым Законодательным Собранием проектов федеральных законов наиболее значимыми являлись следующие законопроекты:

**в сфере государственного строительства:**

№ 8434-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Изменения касаются вопроса избрания гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Принятый закон подписан Президентом Российской Федерации 2 мая 2012 года;

№ 1476-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления». Освобождены от сбора подписей избирателей на выборах в представительные органы различного уровня все политические партии, а также существенно уменьшено число собираемых подписей на выборах Президента Российской Федерации. Принятый закон подписан Президентом Российской Федерации 2 мая 2012 года;

№ 65780-6 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Предлагается не выносить на публичные слушания вопросы, связанные с внесением изменений в устав муниципального образования в целях приведения его в соответствие федеральному законодательству. Законопроект подготавливают к рассмотрению Государственной Думой;

№ 47244-6 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Предлагается осуществлять контроль за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 17453-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Предлагается закрепить механизм реализации гарантий, установленных в области правовой и социальной защиты спасателей и членов их семей. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

**в сфере экономической политики:**

№ 59728-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Предлагается формирование необходимых правовых основ для создания в субъектах Российской Федерации эффективных и устойчивых механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов (региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов) за счет организационного обеспечения процесса планирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов и вовлечения в его финансирование собственников помещений многоквартирных домов. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 33022-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». Заявителям предоставлена возможность обращаться за государственными и муниципальными услугами в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна» и получать результат такого обращения. Принятый закон подписан Президентом Российской Федерации 28 июля 2012 года;

№ 58617-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Предлагается увеличить срок технических условий не менее чем на пять лет в случае комплексного освоения земельного участка в целях жилищного строительства, что позволит сократить издержки застройщиков по оформлению технических условий на подключение или их переоформление в течении двух лет. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 37117-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». Предлагается продлить срок деятельности Фонда до 31 декабря 2015 года и определить основные направления его деятельности (полная ликвидация аварийного жилищного фонда и предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда). Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 623780-5 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации». Предлагается внести изменения, направленные на выработку порядка и условий допуска на рынок управляющих организаций в форме саморегулирования. Кроме того, законопроект стимулирует создание профессиональных стандартов деятельности, формирование ответственных участников рынка предполагает развитие добросовестной конкуренции. Саморегулируемые организации, конкурируя, вправе для своих членов устанавливать повышенные требования к качеству работ и услуг, относительно минимальных требований, установленных государством. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

**в сфере социальной политики, здравоохранения и науки:**

№ 34864-6 «О внесении изменения в статью 332 Закона Российской Федерации «Об образовании». Создана правовая основа для определения размера и порядка оплаты услуг экспертов, в связи с проведением аккредитационной экспертизы в рамках государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций. Принятый закон подписан Президентом Российской Федерации 10 июля 2012 года;

№ 62352-6 «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации». Предлагается запретить увольнение по инициативе работодателя отцов, являющихся единственными кормильцами в многодетных семьях, воспитывающих малолетних детей. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 11521-6 «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «О ветеранах». Предлагается предоставить ветеранам боевых действий единовременную денежную выплату на строительство или приобретение жилого помещения. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 42364-6 «О внесении изменений в главу 2 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Предлагается установить порядок изъятия полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации указанных полномочий. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 59542-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике». Предлагается уточнить критерии присвоения и сохранения статуса наукограда. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

**в сфере административного и налогового законодательства:**

№ 41694-6 «О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Предлагается уточнить ответственность за нарушение правил оборота прекурсоров (веществ, часто используемых при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ) различных категорий в зависимости от степени общественной опасности их использования. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 64005-6 «О внесении изменений в статью 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». Предлагается установить ответственности за публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 24001-6 «О внесении изменения в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Предлагается усилить ответственность юридических лиц за нарушение правил пожарной безопасности. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 20881-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым предлагается предоставлять льготу по налогу на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного страхования. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 14945-6 «О внесении изменения в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Установлена госпошлина за регистрацию гражданских воздушных судов в соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации. Принятый закон подписан Президентом Российской Федерации 5 июня 2012 года;

**в сфере сельского хозяйства, природопользования и земельных правоотношений:**

№ 2372-6 «О карантине растений», которым предлагается принять новый закон «О карантине растений». Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования в области карантина растений, оптимизацию функций и процедур, связанных с обеспечением карантина растений и карантинного фитосанитарного контроля при ввозе на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции, а также оптимизацию процедур, связанных с соблюдением Российской Федерацией международных обязательств по обеспечению безопасного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции при экспорте. Законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении;

№ 576055-5 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации». Предлагается установить особый порядок заготовки древесины сельскохозяйственными товаропроизводителями для возведения и ремонта строений, сооружений и временных построек, необходимых для осуществления деятельности в сфере сельского хозяйства на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, без проведения аукциона. Законопроект подготавливают к рассмотрению Государственной Думой;

№ 54073-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Предлагается установить новый вид использования лесов, что позволит организациям, занимающимся рыболовством, использовать лесные участки для размещения объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления рыболовства. Законопроект подготавливают к рассмотрению Государственной Думой.

**Алтайским краевым Законодательным Собранием признано нецелесообразным принятие 26 проектов федеральных законов. Среди них:**

№ 20178-6 «О внесении изменения в статью 381 части второй Налогового кодекса РФ» (о предоставлении льгот по налогу на имущество для отдельных категорий налогоплательщиков). Законопроект не согласуется с положениями законодательства о налогах и сборах, в котором закрепляются принципы всеобщности и равенства налогообложения и не допускается установление льгот в зависимости от формы собственности (пункты 1 и 2 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации). Принятие законопроекта повлечет сокращение доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации без компенсации выпадающих доходов;

№ 22862-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (об унификации наименований законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации). Законопроект не поддержан, так как наименование должно отражать основное функциональное назначение органов законодательной власти. Также нецелесообразно слово «дума» употреблять в отношении законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

№ 50654-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». Законопроект не поддержан, в связи с тем, что исключение законопроектом понятия «категория земель сельскохозяйственного назначения» противоречит ранее принятым принципам формирования специального правового режима в отношении таких земель и создает риски потери значительной части сельхозугодий;

№ 625207-5 «О внесении изменений в статью 154 Жилищного кодекса Российской Федерации» (об освобождении жильцов первых этажей многоквартирных домов от платы за услуги и работы по содержанию и ремонту лифтов и лифтовых шахт). Обязанность собственников помещений, расположенных на первом этаже многоквартирного дома, по внесению части платы за услуги и работы по содержанию и ремонту лифтов и лифтовых шахт, соразмерной доле в их праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме, не может быть возложена на собственников иных помещений в таком доме. При этом собственники помещений в многоквартирном доме на общем собрании могут самостоятельно принять решение о не взимании платы за техническое обслуживание и ремонт лифтов, входящей в состав платы за содержание общего имущества, с жителей первых этажей многоквартирного дома в порядке, определенном статьями 44-46 Жилищного кодекса Российской Федерации. Таким образом, данный вопрос урегулирован действующими нормами Жилищного кодекса Российской Федерации.